

Số: /PA-UBND

Trường Sơn, ngày tháng 4 năm 2023.

PHƯƠNG ÁN

Ứng phó với bão mạnh và siêu bão xã Trường Sơn, năm 2023

Phần I

KHÁI QUÁT CHUNG

Trường Sơn là xã đồng bằng chiêm trũng, trung tâm tiểu vùng IV, huyện Nông Cống, cách trung tâm huyện khoảng 10 km về phía Đông Nam; Địa hình xen kẽ có đồi, núi song tương đối bằng phẳng; Có tổng diện tích đất tự nhiên: 582,32ha. Có vị trí tiếp giáp như sau:

- Phía Bắc giáp xã Trường Trung;
- Phía Nam giáp xã Tượng Văn;
- Phía Tây giáp xã Trường Minh;
- Phía Đông giáp xã Trường Giang.

1. Đặc điểm địa hình, địa chất.

Tuy không có sông ngoài, đê điều, hồ đập, trạm bơm song là cửa ngõ, nơi chứa đựng các nguồn nước lớn từ trên chảy qua trước khi đổ ra biển. Vì vậy khi bão lụt xảy ra thì thiệt hại lớn không kém gì các xã trong vùng, giao thông bị ách tắc, thông tin liên lạc khó khăn, sự chi viện xử trí các tình huống có lúc không kịp thời.

Có hệ thống núi nằm ở phía Nam xã, là nơi phòng tránh cho người và gia súc khi có lụt lớn. xã có 3/7 thôn sinh sống ngay dưới chân cao điểm, 4 thôn còn lại cách cao điểm không quá 800m. Việc tổ chức di dời, sơ tán dân khá thuận lợi.

2. Đặc điểm khí tượng, thủy văn:

Trường Sơn là xã nằm trên giải đất Bắc Trung bộ, có hình thái khí tượng thủy văn nằm trong khu vực khí tượng thủy văn chung của toàn Tỉnh và vùng khí tượng thủy văn Bắc Trung Bộ nắng lắm, mưa nhiều dễ xảy ra lũ lụt. Mùa mưa bắt đầu từ tháng 5, lượng mưa tập trung chủ yếu vào các tháng 8, 9 và tháng 10.

Tuy là xã nằm hoàn toàn trong đê bao, không có sông ngòi. Song vẫn chịu ảnh hưởng lớn của bão lũ; lũ trên các sông thường hình thành do ảnh hưởng do hoàn lưu sau bão, do mưa lớn tập trung trên thượng nguồn các sông kết hợp với lượng mưa nội đồng lớn gây ngập úng. Kết hợp với đặc điểm địa hình khu vực dòng chảy, độ dốc dòng sông lớn, dòng chảy xiết, quanh co uốn lượn rất nguy hiểm.

Phần II

PHƯƠNG ÁN ỨNG PHÓ VỚI BÃO MẠNH VÀ SIÊU BÃO

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU.

1. Mục đích.

Để chủ động phòng tránh, đối phó và khắc phục có hiệu quả, giảm nhẹ thiên tai, bảo vệ an toàn, phát triển bền vững kinh tế xã hội đảm bảo quốc phòng an ninh, tính mạng, tài sản của nhân dân trên địa bàn khi có bão lớn và siêu bão đổ bộ.

2. Biện pháp.

- Trước mùa mưa bão lập kế hoạch triển khai công tác tuyên truyền các tình huống xảy ra đối với bão mạnh, siêu bão. Lập phương án di dân đối với những vùng dân cư có nguy cơ xảy ra ngập lụt, lũ ống lũ quét, sạt lở đất trên địa bàn toàn huyện.

- Trong mùa mưa bão ngay khi nhận được thông tin về tình hình bão trên biển Đông lập tức triển khai công tác phát thanh, tuyên truyền phổ biến rộng rãi đến nhân dân, họp ban chỉ huy phòng chống lụt bão từ xã đến thôn để ứng phó với bão:

- Địa bàn huyện Nông Cống nói chung và xã Trường Sơn nói riêng là vùng trung du, cao độ mặt đất tự nhiên so với mặt nước biển là lớn nên không xảy ra hiện tượng sóng thần và nước biển dâng. Phương án ứng phó với bão mạnh siêu bão chủ yếu cần quan tâm tới vấn đề di dân vùng ngập lụt, sạt lở đất, do mưa nhiều và do lũ của các triền sông lên cao. Ngoài ra cần ứng phó với bão mạnh khi cấp gió là lớn do bão gây ra.

II. CÁC PHƯƠNG ÁN CỤ THỂ:

1. Phương án di dân khi bị ngập lụt:

1.1. Công tác tuyên truyền:

- Trước khi có các cơn bão mạnh có nguy cơ đổ bộ vào khu vực, BCH PCTT, TKCN & PTDS xã chỉ đạo các bộ phận và các Tiểu BCH PCTT & TKCN các thôn, trường trạm tăng cường công tác tuyên truyền để nhân dân có những biện pháp bảo vệ tính mạng, tài sản, tránh tư tưởng chủ quan, xem nhẹ.

- Có biện pháp tuyên truyền cụ thể để nhân dân thấy rõ và đồng tình ủng hộ công tác tổ chức di dời có hiệu quả cao nhất, tránh sự hoang mang dao động trong nhân dân khi tổ chức thực hiện di dời dân, người dân phải thấy được “Phải tự cứu mình là chính trước khi được cứu”.

- Nâng cao được vai trò lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành và tính chủ động trong công tác phòng chống giảm nhẹ thiên tai của các cấp chính quyền, tổ chức xã hội ở các địa phương. Phát huy tốt vai trò và sự phối hợp của các cấp, các ngành và các tổ chức xã hội.

- Nâng cao được nhận thức của nhân dân trong việc phối hợp với chính quyền một cách hiệu quả nhất trong công tác phòng tránh lũ, thấy rõ được sự quan tâm của Đảng và Nhà nước, từ đó nâng cao nhận thức và chấp hành tốt trong công tác di dân.

1.2. Yêu cầu:

- Công tác tổ chức phải đồng bộ, hợp lý, phù hợp với tình hình điều kiện thực tế của địa phương.
- Nâng cao ý thức chủ động, tổ chức thực hiện công tác di dời dân khi có báo lớn, siêu bão có nguy cơ đổ bộ và địa phương.
- Các thôn phải chủ động theo kế hoạch đã đề ra theo phương án di dân PCLB đã lập, khi cần thiết mới cần đến sự huy động hỗ trợ của cấp trên.
- Thể hiện được tính chủ động, sẵn sàng ứng cứu khi tình huống xảy ra, công tác tổ chức thực hiện phải đảm bảo sự phối hợp nhịp nhàng của các tổ chức lực lượng, các cấp và các ngành, đảm bảo an toàn tuyệt đối về tính mạng, tài sản của nhân dân.

1.3. Đánh giá tình hình:

Xã Trường Sơn thuộc vùng trung du cao độ mặt đất tự nhiên nằm ngoài tầm chịu ảnh hưởng của nước biển dâng khi có bão lớn xảy; Địa hình ra có 2 điểm cao 80A, 80B; Dân cư được bố trí nằm ở chân sườn điểm cao gồm các làng: Văn Đô, Kim Phú, Thọ Sơn; Còn lại các làng: Yên Minh, Bất Nộ, Thành Liên, Trung Yên không nằm gần các điểm cao nói trên. Vì vậy khi có thiên tai xảy ra, cần tập trung vào công tác tuyên truyền, chằng chống nhà cửa và di dân ở những vùng trũng thấp lên vùng cao.

1.4. Phương án di dân khi có tình huống vỡ đê, ngập lụt:

Ủy ban nhân dân xã tổ chức di dời dân trong các nhà ở không kiên cố, có khả năng bị đổ, sập và những khu vực xung yếu để đảm bảo an toàn tính mạng cho nhân dân. Công việc phải hoàn tất trước 12 giờ so với thời điểm dự báo bão sẽ đổ bộ trực tiếp vào địa bàn, ưu tiên cho người già, trẻ em, phụ nữ, đồng thời phân công lực lượng thanh niên ở lại xã. Cụ thể:

Điều động lực lượng dự phòng ở các thôn Văn Đô, Kim phú, Thọ Sơn. Tổng số là 50 người cùng với lực lượng dân quân nông cốt và phương tiện cần thiết đến kết hợp với lực lượng tại chỗ của các thôn Bất Nộ, Yên Minh, Thành Liên, Trung Yên để di chuyển người và tài sản ra khỏi vùng ngập lụt.

* **Phương án 1.** Đối với ngập lụt ở mức độ trung bình Tiểu Ban chỉ huy PCBL & TKCN của các thôn sử dụng lực lượng tại chỗ di chuyển nhân dân, các hộ bị ngập (*cả người và tài sản*) lên chỗ cao liền kề như nhà 2 tầng hoặc khu vực chưa bị ngập lụt đồng thời bố trí lực lượng bảo vệ tài sản nhân dân (*đặc biệt là các hộ đã di chuyển*). Sẵn sàng làm nhiệm vụ tiếp theo

* **Phương án 2.** Trường hợp vỡ đê - lũ ngập sâu. Tiểu ban chỉ huy PCBL & TKCN của các thôn sử dụng lực lượng tại chỗ và lực lượng ứng cứu di chuyển nhân dân, các hộ bị ngập đến các địa điểm sau:

- Thôn Yên Minh và 1/2 thôn Thành Liên: Di chuyển theo trục đường bê tông Bru điện - Thành Liên về phía sau nhà anh Long – Thọ Sơn (*điểm cao 80A*).

- Thôn Trung Yên và 1/2 thôn Thành Liên và khu thị tứ: Di chuyển theo trục đường 3/2 về phía sau nhà anh Tuyền - Thọ Sơn.

- Thôn Bất Nộ: Di chuyển theo trục đường Bất Nộ - Văn Đô (tuyến qua trạm biến áp số 2) về phía sau nhà anh Thế - Văn Đô.

(Các thôn Văn Đô, Kim Phú, Thọ Sơn là nơi có điểm cao sẵn sàng tiếp nhận công dân các xã bạn di chuyển đến khi có lũ lụt)

BCH PCBL xã, thôn thường xuyên liên lạc thông tin từ hai phía (*Trên xuống – Dưới lên*) về tình hình các vùng đe dọa quanh vùng. Thông báo kịp thời cho nhân dân khi có tình huống xảy ra, như vỡ đê, nước thủy triều dâng quá cao... để chuẩn bị thu gom các vật dụng cần thiết, di tản đến vùng an toàn.

Sử dụng các lực lượng dân quân, nam thanh niên ở các đơn vị khi cần thiết bằng phương tiện thuyền bè đã được các gia đình chuẩn bị và cả của xã, để chuyển người, tài sản của các gia đình nằm trong vùng nguy hiểm đến nơi an toàn.

Các thôn lớn như: Thành Liên, Bất Nộ, Yên Minh... phải chuẩn bị ít nhất 20 thuyền lỗ, Các đơn vị còn lại là 10 cái; Thuyền phải đảm bảo chắc chắn để di dân, tài sản của nhân dân.

Trường hợp cấp thiết mà xã không có khả năng ứng phó phải đề nghị cơ quan cấp trên cứu hộ, cứu nạn bằng xuồng máy hoặc máy bay cứu hộ.

2. Di dân khi bão đổ bộ vào đất liền với cấp gió từ 12 trở lên:

Theo phân vùng gió ở Hoàng Sa thuộc vùng VB với vận tốc gió 198 km/h, gió cấp 16. Khu vực quần đảo Trường Sa thuộc vùng IIIB với vận tốc gió 163km/h, gió cấp 14. Vùng duyên hải Bắc Bộ và Bắc Trung Bộ thuộc vùng IVB với vận tốc gió 181km/h, gió cấp 15. Vùng bờ biển Trung Bộ từ Nghệ An đến Khánh Hòa thuộc vùng IIIB, với vận tốc gió 163km/h, gió cấp 14. Vùng duyên hải Nam Trung Bộ, Đông Nam Bộ, Nam Bộ và Tây Nam Bộ thuộc vùng IIA, vận tốc gió 132km/h, bão cấp 12.

*** BCH PCTT, TKCN & PTDS xã:**

Căn cứ kế hoạch đã xây dựng điều động lực lượng (*theo danh sách dự phòng*). Cụ thể như sau:

Lực lượng = 100 người, lực lượng dân quân cơ động và vật chất cần thiết do đồng chí Vũ Văn Khôi - Xã đội trưởng chỉ huy sẵn sàng ứng cứu cơ động đến các vị trí xung yếu trong địa bàn khi có yêu cầu của Tiểu BCH PCLB & TKCN các làng và cơ quan đóng trên địa bàn.

*** Tiểu BCH PCTT & TKCN các thôn:**

Điều động lực lượng (*theo kế hoạch đã xây dựng*) do đồng chí trưởng thôn - trưởng tiểu ban phụ trách. Mục tiêu di chuyển các hộ có nhà lợp mái Brôximăng.

+ Phương án 1. Di chuyển các hộ trên đến nhà kiên cố liền kề.

+ Phương án 2. Di chuyển các hộ trên đến nhà văn hóa thôn.

BCH PCBL xã, Tiểu ban tại các cơ sở thôn làng, các cơ quan, đơn vị phải thường xuyên theo dõi thông tin về diễn biến, đường đi của bão từ mọi nguồn thông tin. Thông báo thường xuyên để nhân dân biết.

Sử dụng lực lượng dân quân, công dân khỏe mạnh ở các thôn làng, đến các hộ có danh sách trên dùng dây, cọc, bao cát để chằng chống phòng chống bão lớn làm hư hại. Đặt vấn đề với các gia đình có nhà xây đảm bảo chắc chắn, sắp xếp chuyển các cá nhân sang các gia đình có nhà kiên cố để ở tạm trong thời gian xảy ra bão lớn.

Phương án này chủ yếu là dùng cho các hộ trong địa bàn là chính. Sử dụng phương tiện xe chuyên chở vận chuyển, di dân khi có tình huống cấp thiết. Trưởng ban chỉ huy PCBL – TKCN ban hành quyết định điều động phương tiện người và tài sản đến vùng an toàn.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN.

1. Chủ tịch UBND xã:

Tổ chức xây dựng, lập phương án di dời dân trên cơ sở điều tra nắm chính xác tình hình dân cư sinh sống trên địa bàn gồm các nội dung:

- Dân số, số hộ, số trẻ em, người già, gia đình chính sách neo đơn cần trợ giúp.

- Hạ tầng cơ sở: Giao thông đi lại, nhà cửa (bao nhiêu nhà tầng, mỗi nhà khi cần có thể ở được bao nhiêu người).

- Phương tiện giao thông từ phương tiện tiện cơ giới cho đến thô sơ như xe kéo, xe rùa... Từ giao thông bộ đến giao thông thủy.

- Quan hệ họ hàng thân thích láng giềng (để đùm bọc, tương trợ nhau). Tình hình Trâu bò, gia súc ... chăn nuôi.

- Đặc điểm địa hình: Khi mức lũ đến bao nhiêu cần phải di dời và số lượng là bao nhiêu hộ.

Trên cơ sở điều tra sẽ xác địa điểm sơ tán cho từng thôn xóm (kể cả đường đi lối lại), bố trí đủ phù hợp với số lượng người dân phải di dời. Tổ chức xây dựng lực lượng cứu hộ, di dời dân với lực lượng nòng cốt là lực lượng xung kích nhằm đảm bảo an toàn tuyệt đối về con người.

Tổ chức vận động cho nhân dân mua sắm, chuẩn bị các vật dụng và phương tiện thiết yếu như: thuyền, bè, mảng (kể cả bè chuối) và các vật dụng như can nhựa đựng nước, cọc bạt làm lều lán... và có thể tổ chức biên chế từ 8-10 hộ dân thành 1 đơn vị để tương trợ nhau khi di dời.

Có kế hoạch huy động phương tiện vận chuyển trên địa bàn xã để chuyên chở phục vụ công tác di dân và vận chuyển tài sản của nhân dân trong vùng ngập lụt. Chỉ đạo lực lượng công an xã xây dựng các biện pháp an toàn về an ninh trật tự, đảm bảo

an toàn về tài sản của nhân dân. Tổ chức tuyên truyền rộng rãi trên các phương tiện thông tin đại chúng phối hợp cùng với các tổ chức đoàn thể, xã hội tuyên truyền động viên nhân dân đến nơi an toàn. Đảm bảo về lương thực, thực phẩm, thuốc men, nước uống cho nhân dân trong thời gian sơ tán, di dời. Bố trí nơi ăn ở cao ráo, sạch sẽ đảm bảo sức khoẻ cho nhân dân nhất là đối với người già và trẻ em.

Toàn bộ phương án này phải được công khai niêm yết tại trung tâm Văn hoá cộng đồng (*Nhà Văn hoá thôn*) để nhân dân biết rõ và chấp hành.

2. Ban chỉ huy quân sự xã:

Quản lý, nắm bắt toàn bộ lực lượng xung kích trên địa bàn, thường xuyên rà soát quân số đã được định biên khi cần thiết huy động đủ lực lượng theo yêu cầu, cơ động đến vị trí tập kết khẩn trương hỗ trợ di dời dân trong khu vực phải di dời đến nơi an toàn. Phải xây dựng kế hoạch cụ thể nhằm tham mưu cho UBND xã để xin chi viện lực lượng chính quy do cấp trên điều động.

3. Công an xã:

Đảm bảo về an ninh, trật tự ở địa phương trong mùa mưa bão. Phối hợp với Bộ phận địa chính quản lý chặt phương tiện cơ giới (*giao thông đường bộ, đường thủy*) trên địa bàn đảm bảo có thể chuyên chở đủ số lượng người thuộc diện di dời sơ tán như lập danh sách các chủ phương tiện, số lượng từng loại phương tiện và tiến hành tập huấn cho các chủ phương tiện khi có tình huống khẩn cấp là có thể huy động được ngay.

4. Trạm y tế:

Thành lập các tổ cấp cứu cơ động, sẵn sàng di chuyển đến nơi được điều động. Xây dựng kế hoạch chu đáo, đảm bảo đầy đủ, chuẩn bị đầy đủ thuốc men, các dụng cụ y tế đảm bảo cấp cứu kịp thời những người bị nạn và đảm bảo tốt về sức khoẻ cho nhân dân và vệ sinh môi trường trong vùng lũ.

5. Ban văn hóa, đài truyền thanh:

Tuyên truyền tình hình diễn biến thời tiết, lũ trên các sông, các chế độ chính sách của Đảng và Nhà Nước đối với nhân dân trong vùng ngập lụt, động viên tuyên truyền nhân dân tham gia và ủng hộ tốt công tác di dời khi có lũ gây ngập lụt trên các phương tiện thông tin đại chúng. Động viên nhân dân tự chủ động di dời khi có lũ lớn.

6. Bưu điện - Đài Viễn thông:

Đảm bảo tốt thông tin liên lạc trong suốt mùa mưa bão, bộ đàm đáp ứng yêu cầu thông tin liên lạc luôn luôn được thông suốt. Quản lý và làm tốt công tác giao thông hoá tốc.

7. Cán bộ phụ trách PCTT&TKCN các thôn:

Chỉ đạo xã xây dựng phương án di dời dân sát đúng với tình hình. Ngoài nhiệm vụ chỉ đạo công tác PCTT cần phải phối hợp chặt chẽ với các ban ngành có

liên quan, các tổ chức xã hội đảm bảo di dời dân đến nơi an toàn. Khi có tình huống ngoài khả năng xử lý cần phải báo cáo kịp thời về BCH PCTT,TKCN&PTDS xã để có biện pháp hỗ trợ, tăng cường.

8. CC Địa chính Nông Nghiệp - Văn phòng BCH PCTT,TKCN&PTDS:

Là cơ quan thường trực, đầu mối tham mưu cho BCH PCTT,TKCN&PTDS, UBND xã trong công tác PCTT và giảm nhẹ thiên tai có nhiệm vụ theo dõi, tổng hợp tình hình, phối hợp chặt chẽ với các đơn vị tham mưu: Quân sự, Công an, các thôn, các cơ quan trên địa bàn... nắm chắc tình hình diễn biến của thời tiết, mưa, lũ tham mưu cho BCH PCTT,TKCN&PTDS xã chỉ đạo và thực hiện tốt công tác di dời dân khi có tình huống xảy ra.

Chủ động di dời dân tránh lũ bão là nội dung và nhiệm vụ hết sức quan trọng trong công tác PCTT và TKCN. Đây là nội dung liên quan trực tiếp đến tính mạng, tài sản của nhân dân và nhà nước. Để đảm bảo an toàn, tính mạng và tài sản của nhân dân trong mùa mưa lũ các cấp, ngành, các đơn vị liên quan phải nỗ lực và động viên cán bộ, nhân dân theo chức năng nhiệm vụ phải tổ chức tốt nội dung kế hoạch này./.

Nơi nhận:

- Vp BCH PCTT, TKCN & PTDS huyện (B/C);
- Thành viên BCH PCTT, TKCN & PTDS xã (T/h);
- Lưu: Vp UBND.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Văn Dũng